



# 党风廉政学习材料

(2013年第2期 总第8期)



南港开发公司综合管理部编印  
2013年5月

目 录

- 领导讲话……积极借鉴我国历史上优秀廉政文化  
不断提高拒腐防变和抵御风险能力 (2)
- 热点关注……治理“会员卡”当出重拳 (3)
- 廉政先锋……雅安纪检监察队伍抗震救灾：“火线”上的监督 (6)
- 廉政史话……后三国时代的反腐战 (9)
- 警示案例……高官们落马前的最后露面：有人念稿有气无力 (14)
- 环球扫描……“火眼金睛”保证瑞典公费支出高效透明 (18)

审 核：王喜明 程 毅

责任编辑：张 旻

【领导讲话】

## 积极借鉴我国历史上优秀廉政文化 不断提高拒腐防变和抵御风险能力

中共中央总书记习近平在主持中共中央政治局就我国历史上的反腐倡廉进行第五次集体学习时强调，历史的经验值得注意，历史的教训更应引以为戒。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持党要管党、从严治党，积极借鉴我国历史上优秀廉政文化，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

中国社会科学院历史研究所卜宪群研究员、政治学研究所房宁研究员就这个问题进行讲解，并谈了他们的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，需要坚持发扬我们党在反腐倡廉建设长期实践中积累的成功经验，需要积极借鉴世界各国反腐倡廉的有益做法，也需要积极借鉴我国历史上反腐倡廉的宝贵遗产。研究我国反腐倡廉历史，了解我国古代廉政文化，考察我国历史上反腐倡廉的成败得失，可以给人以深刻启迪，有利于我们运用历史智慧推进反腐倡廉建设。

习近平指出，我们党把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。核心的问题是党要始终紧紧依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系，一刻也不脱离群众。要做到这一点，就必须下最大气力解决好消极腐败问题，确保党始终同人民心连心、同呼吸、共命运。

习近平强调，中央提出抓作风建设，反对形式主义、官僚主义、享乐主义，反对奢靡之风，就是提出了一个抓反腐倡廉建设的着力点，提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点。全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题，从思想上警醒起来，牢记“两个务必”，坚定不移转变作风，坚定不移反对腐败，切实做到踏石留印、抓铁有痕，不断以反腐倡廉的新进展新成效取信于民。

习近平指出，要大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，坚持依法治国和以德治国相结合。从思想道德抓起具有基础性作用，思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本，道德高尚是领导干部做到清正廉洁的基础。我们要教育引导广大党员、干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园，不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要抓好思想理论建设、抓好党性教育和党性修养、抓好道德建设，教育引导广大党员、干部认真学习和实践马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，模范践行社会主义荣辱观，以理论上的坚定保证行动上的坚定，以思想上的清醒保证用权上的清醒，不断增强宗旨意识，始终保持共产党人的高尚品格和廉洁操守。

习近平强调，制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。关键是要健全权力运行制约和监督体系，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里。要更加科学有效地防治腐败，全面推进惩治和预防腐败体系建设，提高反腐败法律制度执行力，让法律制度刚性运行。要加强对典型案例的剖析，深化腐败问题多发领域和环节的改革，最大限度减少体制缺陷和制度漏洞，通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

习近平强调，反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。要牢记“蠹众而木折，隙大而墙坏”的道理，保持惩治腐败的高压态势，做到有案必查、有腐必惩，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，切实维护人民合法权益，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。来源：新华网

## 【热点关注】

# 治理“会员卡”当出重拳

## “会员卡”成为不少贪腐的诱因

近年来，随着国家打击腐败犯罪力度的加大，官员在办公室、公众场所直接收受钱财或银行转账等“传统”贪污受贿形式逐渐被规避，门槛高、安保严甚至不对外开放的会所成为部分官员在进行权力寻租、享受奢靡时青睐的场所，而能享受高档消费的“会员卡”也成为不少行贿者的“利器”。

从中国出口信用  
保险公司原总经理唐  
若昕，到北京市卫生  
局原工会主席白宏，  
在梳理他们犯罪记录  
的时候，人们都发现  
了“会员卡腐败”的  
影子：



中国出口信用保  
险公司原总经理唐若

昕，因索贿、受贿 300 余万元，被判刑 14 年，妻子刘志宏也被判刑 11 年。经反贪部门  
查实，唐若昕夫妇收受手表、高尔夫球会员卡、“打折”房款等合计 355 万元，光高尔  
夫球会员卡一项，价值就高达百万元。

中国气象局下属北京华风气象影视信息集团有限责任公司原总经理石永怡，利用职  
务便利，在 3 年时间内将 100 余万元公款转入北京某女子会所等多家单位，购买高级会  
员卡等用于个人消费。

北京市卫生局原机关工会主席白宏，多次从自己主管的市属卫生系统工会会费账户  
中领取现金支票或现金共计人民币 399 万余元，转入高档美容会所等多家公司，用于支  
付其个人作为高级会员的美容、保健消费。

据相关办案检察官介绍，包括收受高尔夫球卡、办理高级美容卡在内的涉“会员卡”  
贪污、受贿案件，均实施在一个相对封闭的空间里。脱离监管也使这种腐败极具隐蔽性，  
也令犯罪官员抱有侥幸心理。案件中涉及的会所通过所属公司开发票，也为官员们到单  
位平账提供了便利条件。

### “会员卡”隐藏的秘密

当年厦门远华走私案曝光后，“红楼”也进入了公众的视野。“赖昌星将‘红楼’  
打造成了一個隐蔽的权钱交易、权色交易场所，当时并不被外界知晓，直到案发后才臭  
名昭著。”在接受媒体采访时，李纪周案侦办检察官、最高人民检察院渎职侵权检察厅

原厅长李保唐曾表示，公安部原副部长李纪周、厦门海关原关长杨前线等很多高官都去过“红楼”，当时他就隐约感觉到，会所在以后很可能会成为助推官员腐败的新温床，值得警惕。

事实也正是如此，现在北京、上海、广州、南京等地，以“会员卡”为门槛的形形色色会所遍地开花，既有专门为商界精英和政要人士服务的“顶级会所”、“私人会所”，也有普通会所，服务内容则包罗万象，有高尔夫会所、美容养生会所、温泉会所、雪茄会所等专门会所与综合性会所。

业内人士指出，普通会所其实还好，关键是豪华会所，由于在发展会员时门槛都很高，逐渐成为身份和地位的象征，再加上地点私密、空间封闭，也成为各种关系“勾兑”的最佳场所，“里面水很深。”

“这些地方都是会员制消费，一般人进都别想进去。”广东一位不愿透露姓名的政府接待办工作人员说，“几乎所有的私人会所，都会对会员和客人的身份守口如瓶，十分强调隐秘性”。

北京某知名高尔夫球俱乐部一名柴姓工作人员说，以个人名义办理会员卡需要交纳65万元的入会费，若以公司名义则需148万元，但绝对不会对外泄露身份。

### 斩断“会员卡”背后的利益链

在中央反腐力度不断加大以及“八项规定”出台的背景下，官员明目张胆收受钱财和大吃大喝的现象有所收敛，转而进入不少需要办理“会员卡”的隐秘高端消费场所，躲避公众的监督。

据了解，许多会所往往以“只有会员才能进入”为“防火墙”，避开有关部门的检查和媒体的曝光。

世界上不少国家都明确规定，严禁政府工作人员参加商人出钱组织的娱乐休闲活动，对持有奢侈消费场所“会员卡”也有诸多限制。在我国，尽管各级纪检部门都出台了类似规定，但在具体操作层面仍有很大的缺陷。此外，目前我国尚无专门针对“会员卡”发行和使用的法律法规，因而“会员卡”也就长期处于灰色地带，成为腐败滋生的温床。

北京大学社会学教授夏学銮认为，针对“会员卡”背后可能暗藏的腐败，必须两手出击，一方面出“重拳”治理，斩断背后的利益链，有效地约束权力，杜绝各种“权力



寻租”的可能;另一方面,工商、税务等部门要加强对以会所为代表的高消费场所的监管,加大对商业贿赂的打击查处力度。同时,严格落实各类“会员卡”的购买、使用实名登记制度,防患于未然。 来源:新华社

## 【廉政先锋】

### 雅安纪检监察队伍抗震救灾：“火线”上的监督



难熬的并不只是这头，还有那头

“两个‘第一’——第一时间、第一现场就是我们纪检干部在地震发生后最大的责任心。”——雅安市纪委副书记任永强。

4月20日，无疑是“火线”上的一天。

在芦山和宝兴两个重灾县，记者开始不停地寻访，那一天奔跑在“火线”上的纪检干部身影。

芦山县纪委副书记、监察局局长余永强，是第一个到达震中龙门乡的当地党政干部。他的“火速”，开始于当天早上8点2分地震发生后的下一秒。

当时，家里的一块墙壁砸在了他的床上，惊醒后，他立即骑自行车赶往位于芦山新城的县委大院。他的家在老城区，如今这一路物是人非，“机关同事们是否安全？地震有多严重？”路上，穿行在废墟间的余永强不断地想。县委大院已成了抗震救灾指挥点，“还好，同事们都在”。

在当地武警准备赶赴受灾最严重的龙门乡时，余永强主动领了一个任务：带领纪检监察干部和百余名武警官兵进入救灾的“第一火线”——龙门。

当日10点，指挥着两架挖土机在废墟上争分夺秒的余永强已经成功救出了4个人，包括1名小孩。

21日下午，芦山县公安局前的抗震救灾指挥中心，当记者见到余永强时，他取下眼

镜，双手捂着眼睛揉了揉，据了解，他已经大概 20 个小时没合眼了。”取下眼镜后的双眼，有着深深的眼袋。

努力回忆起这 20 个小时，他说，过得太快。然而，作为一个 11 岁女儿的父亲，他 20 个小时又过得极其漫长——他还没有给家里通过一次电话。

20 个小时，难熬的并不只是这头，还有那头。

伍雅鸿，宝兴县委常委、县纪委书记，当地震发生时，他还在成都。当时芦山至宝兴的路完全堵死了，当他要辗转绕行荣经、天全往回赶的时候，他不禁着急起来。

一路上，他不断催促着司机“快马加鞭”，然而到达宝兴县的灵关镇时，汽车已经无法再往前。心急的伍雅鸿等人决定徒步“回家”。

一路冒着山体滑落的石块，一行人走到了老关口，山体垮塌将道路完全淹没了，此时，天色也渐渐暗淡下来，无法向前，怎么办？这时，同行的资阳消防队发现了一条险境，绕行到河边一条小路，但是需要拽着救援绳，荡过一个悬崖，再攀爬荒坡，才能继续前行。

记者后来问他，当时有没有担心过危险，伍雅鸿说，“当然，当时有不少人劝我们暂时回到灵关镇，等排危之后再走，但是心里的事放不下，县里那么多人等待救援啊！耽搁得起吗？”一咬牙，伍雅鸿经历了生平第一次绳索攀岩。

### “孤岛”里的秩序

“火线上的纪委，除救灾外，还必须建立起纪检监察系统应有的监督，构建集高效救灾与严格监督于一体的工作局面。”——芦山县委常委、纪委书记郑建华

4 月 20 日中午，郑建华从雅安家中赶到了芦山。和下属们碰头后，他头一件事就是召开紧急会议，成立抗震救灾监督领导小组，并强调了“三最”——“最大可能抢救灾民，最大程度满足救灾物资发放，最大力度实施物资监管”。

工作第一，“为了赶回来，我们有的汽车还丢在路上，但已经没时间管了，回到岗后，就立即投入工作”，一名芦山县纪检干部告诉记者。

芦山县纪检干部迅速分为 4 个组，分别负责信访举报投诉、监督救灾物资接收分配、参与受灾群众的安置、到乡镇收集灾情和参与应急抢险等工作。

“我们必须在第一时间严明工作纪律，拉响预警，”郑建华告诉记者，纪委通过短



信方式，要求全县党员干部在关键时刻顾全大局、服从安排、严守纪律、坚守岗位，严禁贪污和挪用救灾款物。

在救灾指挥部，纪委设立了监督举报电话，24小时值守，并要求各乡镇纪委确立一名信访举报信息员，及时受理受灾群众的信访举报投诉和跟踪监督核查。

除了物资发放的监督外，宝兴的情况还有所不同——收购超市物资，收购粮食蔬菜也是一项刻不容缓的任务。宝兴县纪委监委、监察局副局长李志康告诉记者，4月23日前，进入宝兴的路还未抢通，救援队伍、物资都进不去，宝兴还是一座“孤岛”，“我们必须将生活物资收购起来，统一分配，保证秩序，等待救援到来”。

另外，宝兴县纪委副书记谭洪平带领3人组成的巡查小组，奔赴在各个帐篷间，询问群众有没有按时按量收到生活物资。“孤岛”时期，物资有限，群众情绪和物资发放的公平息息相关。不分昼夜的东奔西跑，同样的询问一遍又一遍，4个巡查干部都已经喉咙红肿、嗓音沙哑。

“轻伤不下火线”，芦山县纪委党风室的工作人员骆宇峰告诉记者。地震后被垮塌的房屋砖块砸伤了他的颈部和胸部，当记者在县民政局的物资发放点找到他时，他单薄的身影仍在人群里忙碌。“白天做好监督，晚上汇总情况，分析并解决问题，一点小伤，管它的时间还真没有！”他后颈暴露在外的一块皮肤被晒得黝黑。

目前雅安市纪检干部有8人受伤，有1名家属在地震中死亡，6县2区的纪委监察局大楼不同程度受损；纪检干部的房屋也不同程度受损，大部分不能居住。

### 乡镇纪委的“公平力”

“乡镇纪委的规范化建设，在这次抗震救灾中发挥了独特的监督作用和维稳作用。”

——宝兴县委常委、县纪委书记伍雅鸿

“纪委同志，我们小步坪村民有两百多人，两天了都没收到帐篷，自己搭的帐篷给雨水淋湿透了，没法住，旁边几个村政府都发了帐篷，没人管我们啊！”

4月23日一大早，宝兴县纪委的投诉点上，县纪委书记杨明星就被10个农民围住了。杨明星问清缘由后，立即找来了小步坪所在的穆坪镇专职纪委副书记杨明申来到现场。

杨明申问清情况后，发现村民是怕物资被干部先行占用，故而产生了担心。杨明申拿出了穆坪镇的物资发放公示单，对村民说，“目前外面支援的帐篷只到了少量一点，

我们只能按照谁严重，谁先领取的原则，物资给了谁，这都是公示了的，请你们放心，等后续物资一到，立刻发放。”

10个村民仔细研究后，看得出来，感到满意。离开时，表示一定克服困难，对政府安排放心。

杨明星告诉记者，各地的救援物资大量到达乡镇后，乡镇纪委要立即登记造册，按照“谁领取谁签字”的原则，核实好每一笔物资的真实来源和出处。

而杨明申手中的发放物资公示单，只是其中一环。据他介绍，“孤岛”时期，外界救援物资空投到宝兴县消防大队，收到后，纪委先监管、公示，然后由乡镇来领取，再由乡镇纪委再监管、再公示。

大批救援物资迟迟未到时，群众的情绪波动性与脆弱性逐渐增大。杨明申回忆起当时的压力，“一瓶矿泉水都可能引发群体情绪”。作为监管者，必须每一步都小心翼翼，而更为重要的是，乡镇纪委的角色在安抚工作中也收到了奇效。

杨明申除了在镇政府监督物资发放外，还必须每天跑遍各个村头，安抚受灾家庭。他的包里，少不了有县纪委领导和自己签名的发放明细单以及公示单。

“我们每一步都要保证纪委的触角到位，让物资发放公正明细，谨防物资冒领冒用，重复领取。”杨明申告诉记者，“关键时刻，什么是金子？就是救援物资，必须物尽其用。” 来源：廉政周刊

## 【廉政史话】

### 后三国时代的反腐战

后三国之建立，均非平地起高楼，都对前朝有所延续，其统治集团都不可避免地受到前朝贪腐之风的影响和侵蚀。三个新建的国家，首先要面对的就是统治集团的腐败问题

天下再三分，反腐是关键

贪腐成败转头空，万千百姓苦难尽。



古今多少事，难付笑谈中。东汉末年，外戚宦官交相乱政，贪腐横行，终于侵蚀空了大汉四百年基业。一时间，英雄并起，魏蜀吴三分天下，是为前三国。经过二百年纷乱，时间到了六世纪初，南边的南齐，皇帝骄奢淫逸，后宫过万。大臣腐败成风，对待百姓如狼似虎。各种矛盾此起彼伏，恶性膨胀。雍州刺史萧衍，趁势而起，取而代之，建立梁朝。

在北方，北魏孝文帝改革，虽然努力学习汉族的文化和制度，但却仿建门第制度，效法世家贵族式的生活，随之而起的就是贪腐和搜刮，新都洛阳成了夸富的中心，吏部成了官爵交易的市场。腐败风气盛行下，最大的受害者就是最底层的人民，各级官吏以贪渎刻削为能，征收赋税，小斗改大斗，小尺改大尺，但还不够维持他们奢豪的生活和买官的费用，又发明了税收预征制度，最狠的地方要预征六年。苦难深重的人民实在难以为生，只有铤而走险，起义烽火一时间烧遍全境，半壁江山再分裂，北魏分解为东、西魏。天下再次出现三分之局，进入后三国时代。

后三国之建立，均非平地起高楼，都对前朝有所延续，其统治集团都不可避免地受到前朝贪腐之风的影响和侵蚀。三个新建的国家，首先要面对的就是统治集团的腐败问题。

### **梁武帝一人的节俭，感动不了那班贪官污吏**

南齐末年，君昏臣贪。萧衍建立南梁政权后，有志纠正前朝弊政。登基当天就下诏，除选二千宫女赏赐起事将士外，其余后宫、西解、乐府的宫女全部放遣。他也身体力行，每天只穿麻衣布服，食蔬菜素食。一顶帽子戴三年，一条被子盖两年。凡是皇帝的种种享受，他一概摈除。梁武帝萧衍也可算是史上最节俭的皇帝。

为了整肃吏治，梁武帝登基第五天，就分遣内侍，巡查四方，查纠不法，要求对于贪赃枉法、侵渔百姓的官吏，马上奏报处理。同日，还下诏起草《梁律》。《梁律》对官员因事受财、监守自盗，要比照盗窃罪加重量刑，十匹以上者就要处大辟之刑，就是斩首示众。

虽然对贪腐之害有所认识，但相对法令，梁武帝更希望以佛法洗涤官吏的心灵。他是史上最信佛的皇帝，不仅大建佛教寺院，还三次舍身佛寺，今天中土僧人吃素的戒律也是他提出的。萧衍被称为皇帝菩萨，他要以慈悲之心来治理他的国家。

梁武帝努力满足各方面的政治经济要求，对宗室诸王、有功将士，他授予实权，尽力满足他们的愿望。对于门阀世族，他尽力恢复他们的尊崇地位。对于前朝贪赃奢靡之人，他也都予以纵容。为了安排旧族、新贵、寒士，他设定文官九品十八班，武官十品二十四班，其外又有流外七班等等，可容纳很多官，供他们迁转很多年。可还是应付不了，梁武帝只好多设州郡县，将原来的 23 州分解为 107 州，郡县就更不计其数了。为了满足各既得利益集团，他实在是绞尽脑汁了。

在梁武帝的优容下，前朝腐败之风不仅没能得以遏制，还越演越烈。他的弟弟萧宏，恣意聚敛，专营高利贷，积累了大量财富，家里库房一百多间，被人检举。萧衍亲自查看，看见每间库房装满金钱锦帛，竟然哈哈大笑：“六弟呀，你原来这么富有，真是会过日子呀。”

对权贵宽纵，就得对百姓严苛。国家需要更多的财政收入才能维持，只能“舍豪强而征贫弱”，严防逃逸，一人逃跑，全家都要服苦役，史称每年有千分之一的人被处两年以上的徒刑。一次梁武帝去南郊祭天，路上有一老人拦住了他的车驾说：“陛下用法，对百姓太严，对权贵太宽，这不是长久之计啊！如果您能反过来，天下人就太幸运了。”散骑常侍贺琛曾上书说，当时官吏穷奢极欲，竞相攀比，无限浪费，横征暴敛，民不堪命。长此以往，国将不国。他建议梁武帝对官吏“宜严为禁制，导之以节俭，贬黜雕饰，纠奏浮华”。梁武帝大骂贺琛，说我每天只吃一餐饭，餐餐只吃蔬菜，腰围已经消瘦到二尺多一点，你还说什么“奢侈无度”！可惜他一人的节俭，感动不了那班贪官污吏，也掩盖不了整个集团腐败的现实。

在三国竞争中，梁武帝高举礼教和佛法大旗。高欢称：“江东复有吴翁萧衍，专事衣冠礼乐，中原士大夫望之以为正朔所在。”史书评价他：“自江左以来，年逾二百，文物之盛，独美于兹。”只可惜昙花一现，就像他当初评价前朝一样：“怎么还能指望国家稳定呢？”他也在大乱中活活饿死。

### 在高欢的纵容下，吏治、官风恶化到了极点

在边疆的一个士兵高欢，作为信差来到洛阳，看到官场腐败，感叹道：“腐败到这种程度，这个国家的前途可想而知。天下大乱实在无法避免了。”他回家后，把在洛阳的见闻讲给家人听，并说：“看来天下即将大乱，钱财什么的，是保不住了。不如趁现



在钱还能值几个钱，多交结一些朋友。”北魏末年各族人民大起义之时，高欢带着一帮兄弟参加义军，后又投靠官府，攻打义军，形成势力，在北魏分裂后控制东魏政权，其子高洋建立北齐。

进入中原的高欢集团，本多低下阶层，受过北魏权贵的欺压，没有想到一进中原，也很快学会了吃喝玩乐那一套，出现普遍贪污腐败现象。高欢对贪腐的危害有清醒的认识，起兵之初就说：“我做统帅，首先就要严明纪律。”他以身作则，行军路过麦田，都要下马，牵马步行，怕践踏百姓的田地。但是他对部下的堕落，有些无可奈何，他认为国家处于战争期间，要靠将军们卖命，不能不放纵一些。后来腐败越来越厉害，他也想约束一下。一次酒宴，他命乐伎人演剧，用玩笑的方式，一面剥姐夫尉景的衣服，一面说：“你剥百姓，我来剥你。”高欢借机对尉景说：“以后不要再贪污了。”结果被尉景反骂了一顿：“和你比，到底谁的家当大？我只不过剥百姓的，你剥的却是天子的赋调。”高欢只有苦笑，不再吭气。

一个叫杜弼的官员对高欢说，现在文武官吏如此贪腐，必须严惩才行。高欢说：“官场上贪污之风，由来已久。我如果过分强调纲纪、不能宽容的话，他们一旦都离我而去，我将如何立国？而且他们还都手握雄兵呀。说不定没有反掉他们，先把我反掉了。”话说到这个地步，杜弼还不干休，还要继续劝诫。高欢叫来一群士兵，夹道而立，让他们把弓拉开，准备射箭，把大刀举起，准备砍下，让杜弼从这刀尖箭头间穿过去。杜弼只是一个小文官，哪见过这样的场面，战战兢兢地走过，满脸虚汗。高欢笑道：“我的箭引而未发，刀举而不击，你竟还吓成这样。我的将军们却都是真刀真枪，百死一生，立下大功，就是贪鄙一点，又有什么呢？”

在他的纵容下，吏治、官风恶化到了极点。大将彭乐竟为了一口袋的黄金，把已经落到自己手上的敌方主帅给放走了。大臣们不仅自己贪腐，还教唆皇帝一起玩乐。高欢第九子高湛在位时，其宠臣和士开对他说：“人固有一死，自古帝王，尽为灰土，尧舜也罢，桀纣也罢，还有什么区别，陛下宜及时行乐，一日快乐敌千年。”从此，君臣一心，竟为贪纵，聚敛无厌，不断加重赋税劳役，耗尽民力，府库仍是空竭，终至亡国。

### 宇文泰创新制度极大压缩了贪腐的空间

控制西魏政权的宇文泰集团和高欢集团一样，同样出自六镇。在三国之中，西魏及



其后宇文氏建立的北周是最弱的。六镇之兵，高欢得其五，宇文氏仅拥一镇，南梁正朔相承，有文化优势。

与其他两国一样，宇文集团首先要面对的也是吏治问题。《周书》记载，当时有河北郡太守裴侠为官清正，百姓称颂他：“肥鲜不食，丁庸不取，裴公贞惠，为世规矩。”一次群臣拜见宇文泰时，宇文泰把裴侠拉到一边，对群臣说：“裴侠清廉，为天下最，你们中间自认有和裴侠一样的，可以和他站在一起。”群臣都低下了头，不敢吭声。于是宇文泰重赏裴侠。这也说明当时官员清廉的很少，裴侠被称之为“独立君”。为了整治吏治，宇文泰将贪赃者，放宽到满三十匹才处大辟死罪。这比《梁律》的满十匹处死和北魏北齐的“赃满一匹者死”都要宽松，但是这是为了更好地执行法律。他赫然公告：“杀一利百，以清王化，重刑可也。”史书记载北周“用法颇严”，一旦发现贪赃枉法的官吏，即给予惩治。对于以前的贪官，北周还制定了“征备之法”，就是以前犯的事赦免，但只要有线索可以追查到的，一定要追查到底，记录在案，贪赃所得一定要追索回来。诏书说国库是天下人之公产，皇帝只不过是天下人守财。我能宽纵你们的罪行，给你们自新的机会，但是人民的财产必须为他们追回。

宇文泰还依仗苏绰创新制度。苏绰是历史上少有的精通数学的政治奇才。他为宇文泰起草六条诏书，要求各级官吏抑制贪污，廉洁节约，清心思虑，秉公处理政务。并建立文案程式，所办事项都要绩效勾检，确保落实。所有收支都要黑笔记入，红笔记出，收支数据一目了然。对于财政收支，每年登记户口、土地、赋税，统计出下年度的国家赋税收入，然后量入为出，确定支出。对于这样的制度创造，注《资治通鉴》的胡三省感叹道：“世有为之主，必有能者出为之用；若谓天下无才，吾不信也。”宇文泰要求所有的官员必须熟记《六条诏书》和记账之法。对于财政收支中的一些疑难，甄鸾编有《五曹算经》，给出计算公式，虽然今天看来不很精确，但有了统一的标准。一切公开透明，监督也容易落到实处，极大压缩了贪腐的空间。宇文泰通过这一系列的制度建设，打造出一个强大的统治集团，被后世史家称之为关陇集团，成为北周、隋、唐的统治核心力量。

对官吏的严格约束，也有了更多减轻人民负担的空间。西魏北周进一步推行均田制，减轻赋役负担，国力蒸蒸日上。最初是高欢强，宇文泰弱。两国隔着黄河，最初每到冬

天，宇文泰为防止高欢攻击，都要派士兵把边境上结冰的河流凿开。几年后，攻守之势变化了，变成高欢派兵凿冰了。再过几年，北齐腐败更甚，内部一塌糊涂，被北周一举歼灭。梁武帝在内乱中饿死，其子梁元帝建立的荆州政权也被北周所灭。代北周而起的隋唐，不仅统一中国，而且进一步完善了籍账制度和法制制度，最终开创出被称为律令国家的盛唐时代。

著名历史学家陈寅恪对这股起于北疆的政治集团能取得三国竞逐的最后胜利，称羨不已：“取塞外野蛮精悍之血，注入中原文化颓废之躯，旧染既除，新机重启，扩大恢张，遂能别创空前之世局。”但其中最值得注意的是制度反腐的胜利。来源：人民网论坛

【警示案例】

## 高官们落马前的最后露面：有人念稿有气无力

附表：  
10大贪官最后一次公开露面到落马情况一览

姓名	间隔	落马前的最后一次活动
陈良宇	1天	2006年9月23日晚,观看上海国际田径黄金大奖赛
许宗衡	7天	2009年6月4日,主持召开深圳市政府常务会议
张家盟	6天	2010年4月2日,参加浙江省各市人大常委会主任座谈会
王华元	6天	2010年4月10日,在浙江省纪检监察调研工作会议上讲话
宋晨光	9天	2010年7月1日,参加江西省纪念建党八十九周年暨在抗洪抢险报告会
刘卓志	约1个月	2010年11月23日,到兴安盟调研,研究草原生态保护问题
刘志军	1天	2011年2月10日、11日,对西延线、西康线、襄渝线的主要行车设备、线路质量、治安环境全面检查
薄熙来	约1个月	2012年3月14日,参加十一届全国人大第五次会议闭幕会
王立军	约1个月	2012年2月5日,到重庆市教委听取汇报
吴永文	10天	2012年12月3日,参加湖北省十一届人大常委会第三十三次会议

### 高官落马前的“露面秀”

2013年1月29日,参加温家宝调研发改委后的座谈会,成为国家发改委原副主任刘铁男落马前最后一次露面。3个月后的5月12日,刘铁男被证实涉嫌严重违纪。

高官落马前在公众场合的最后一次露面，是他们以正面形象示人的“绝版”。此时，有人仍享受着高官显爵带来的威风；有人或已获知“动向”，情绪复杂。最后一次露面，他们多出现在哪些场合？带给人怎样的思考？从“最后一面”到落马，又经历了怎样的过程？

**“最后一面”多为参加会议**《廉政瞭望》记者梳理了陈良宇、薄熙来、刘志军、刘卓志等 10 名省部级及以上高官落马前最后一次公开露面的情况，发现可为调研、观看文体活动、参加会议三种类型，均为履职行为。

原铁道部部长刘志军、内蒙古自治区原副主席刘卓志、重庆市原副市长王立军最后一次以正面形象示人，皆为赴分管单位或基层单位调研。

刘卓志最后一次公开露面，是 2010 年 11 月 23 日，带领自治区办公厅、财政厅、建设厅、农牧业厅等部门到兴安盟调研，研究草原生态保护问题。1 个月后，刘卓志涉嫌严重违纪被免职。

2012 年 2 月 5 日，星期天，已脱离警界的重庆市副市长王立军，到市教委调研，听取了教育工作汇报，他称自己与教育界、科技界有不解之缘，担任多所高校客座教授，每年授课时间占工作日程的二十分之一。1 天后，王立军遁入美国驻成都总领事馆，后接受有关部门调查。

在田径赛场为刘翔加油，成了公开报道中，原上海市委书记陈良宇任上的最后一次活动。

体育赛场见证仕途“绝唱”的，还有去年 12 月落马的深圳市原副市长梁道行。官方证实其落马前 4 天，还参加了深圳“八运会”暨第一届体育大会闭幕式。

不过，落马高官最后一次过足“官瘾”，更多还是在各级会议上。

2009 年 6 月 4 日这天，时任深圳市市长许宗衡很忙。上午，他参加了深圳市政府与美国思科公司合作谅解备忘录签约仪式，会见思科中国董事长；下午，又主持召开深圳市政府常务会议。一周后，许宗衡被证实因涉嫌严重违纪被免职。

湖北省人大常委会原副主任吴永文、江西省政协原副主席宋晨光、浙江省人大常委会原副主任张家盟和许宗衡情况类似。他们的最后一次公开露面，也是参加会议——湖北十一届人大常委会第三十三次会议、江西省纪念建党 89 周年暨抗洪抢险报告会、浙江

省各市人大主任座谈会。不过，由于是排名并不靠前的副职，他们未获得主持会议的资格。

### 看似神速，其实审慎

高官从最后一次公开露面到落马需要多长时间？《廉政瞭望》记者纳入统计的 10 名高官中，除了薄熙来、刘卓志、王立军为 1 个月左右外，其余均不超过 10 天，7 人的平均值为 6 天左右。

还有参加完活动就落马的：如陈良宇看完刘翔比赛次日，中央政治局会议即决定由中央纪委对其涉嫌严重违纪问题立案检查。2011 年 2 月 10 日至 11 日，刘志军还在对西延线、西康线、襄渝线的主要行车设备、线路质量、治安环境进行全面检查，次日即翻船落马。

省部级及以上高官从露面到落马，看似非常“神速”，事实上，从发现涉案到立案调查，要经历漫长的过程。

据《财经》报道，早在 2009 年 3 月，宋晨光就因涉事，第一次被带走问话。此后，他经历了“三捉三放”，终于在 2010 年 7 月 9 日，接到了中央纪委当场宣布的“两规”决定。《每日经济新闻》则透露，张家盟涉案线索，是从对“舟山首富”黄善年的调查中发现的。有关张家盟涉案的消息，早于其落马半年前，已在当地政界流传。

与上述情况类似，对陈良宇的调查，至少要上溯到其最后一次公开露面前 1 个月。

2006 年 7 月 5 日起，中央纪委会同有关部门，调查“社保基金”问题时发现陈良宇涉嫌严重违纪。8 月 24 日，中央政治局常委会议已决定对陈良宇有关问题进行初核。此后一个月里，陈良宇仍在不少活动中现身：如 8 月 31 日下午，下基层调研上海发展循环经济情况；9 月 12 日下午，主持召开市委常委会，要求大力培养选拔女干部、发展女党员等。

### 贪官落马前表情微妙

与从公开露面到落马的时间相比，高官落马前一段时间的心理活动，更是外界关注的焦点。

2011 年 2 月，繁忙的春运中，刘志军对西延线、西康线、襄渝线的主要行车设备、线路质量进行检查并检查陕西新延安站后，随即落马。

《民主与法制时报》引述知情人士消息称，刘志军被带走时，表情十分平静，没有过多言语，似乎已有心理准备。

作为十八大后落马的首个省部级官员，李春城最后一次在公开场合露面，是2012年11月27~28日参加四川省委中心组学习会并发言。知情人士介绍，此前的一次会议上，李春城念稿声音很小、有气无力，让与会者大感意外。该人士还称，那段时间，李春城出现在公共场合都显得郁郁寡欢，不复昔日神采。

与刘志军、李春城不同，陈良宇看刘翔比赛的心情无法揣测。东方卫视新闻画面显示，刘翔逆转约翰逊夺冠后，陈良宇的脸侧转向镜头一侧微笑，举起双手鼓掌。1天后，他的仕途也被“逆转”。

参加十一届全国人大第五次会议，是薄熙来最后一次公开露面。会议开始时及进行中，媒体抓拍到的薄熙来多张照片显示，主席台上的他神情落寞，面露倦容。不过，据《新京报》报道，在2012年3月9日的重庆代表团集体采访中，薄仍高调回应了“唱红打黑”、“共同富裕”等热点问题。

谈民主法治时，薄熙来说，民主就是调动大家的积极性，法治就是办事要有规矩。“包括上上下下的领导，都要有所遵循，有所约束，而不能肆意妄为。”

总结发言中，薄更提到“唱红打黑”：“我们敢于打黑，也就是说，像古人讲的，敢同恶鬼争高下，不向霸王让寸分，就是要有这种精神。”

一名记者问薄熙来，为何3月8日的全体会议没见他参加。薄笑答，“我昨天，实事求是地讲，有点咳嗽，身体稍有不妥，让大家关心了，猜测了，实在抱歉”。引来现场记者笑声。

还有些落马高官的最后一次公开露面，颇具讽刺意味。

2010年4月10日，时为浙江省委常委、省纪委书记的王华元主持了在德清召开的全省纪检监察调研工作会议。

据《浙江日报》报道，该会议强调，各级纪检机关要进一步认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，深入研究腐败现象的新特点，探索有效防治腐败的措施。而此时，距1998年春节王华元为他人谋利并收受款物771万余元的起始点，已过去12年。



2011年2月刘志军被免职的消息公布前几个小时，一条几年前的通讯《铁道部部长刘志军访谈：从不回家过年》，被重发在中国广播网上。时值正月初十，重发此稿颇为应景。

访谈中，刘志军说，为了春运，自打进入铁路系统起，他再也没回家过春节。

现在，他恐怕再也沒辦法回家过年了。来源：廉政瞭望

## 【环球扫描】

### “火眼金睛”保证瑞典公费支出高效透明



在瑞典，政府各部门分配到的公务资金数量由中央政府决定，政府部门的所有决策和执行要受到议会严格监督，而议会下属的部门和机构在监督政府时各有分工，这一双双“火眼金睛”使得政府各部门都力求做到最佳，尤其是在公费支出上更加严格律己。

隶属于议会的瑞典国家审计署是专门负责监督国家机关和部门公费去向和使用效率的部门。瑞典宪法规定了国家审计署作为一个独立机构的地位，以保证其不受其他部门的控制或干预。瑞典国家审计署由议会选出的3名审计长领导，不仅监督瑞典国家公费的具体使用情况，还会评估这些公费的使用是否高效。审计署的工作不只是简单的检查，还要把重要监督内容反映在年度报告里，其中包括公费使用目的是否与政府计划相符的公费使用效率报告。

除此之外，瑞典各政府部门制定的决策都是公开的，包括相关资金的来源和年度使用计划，公众可登录相关机构和部门的官方网站查看相关信息和资料。以瑞典警察总局的机构网站为例，不仅介绍了警察总局在一年中收到政府拨款金额有多少，也会介绍警察局执行哪些任务产生的公费支出最多。警察局的官方网站上还同时附有年报文件的链接，财政支出和收入情况一目了然。

虽然有透明的决策信息及独立的监督部门，但瑞典媒体对政府部门公费支出方面的监督依旧不可或缺。当有滥用公费的丑闻曝光时，媒体的报道会引起社会强烈反应和大

范围的公民讨论。正是这种监督力度，使得瑞典政府机构的工作人员在处理涉及使用公费支出问题时格外小心谨慎，力求严格按照法律法规来办理。

瑞典司法大臣阿斯克接受当地媒体采访时曾表示，监督和检查政府部门公费支出对有效行政非常有利。在这种严厉监管下，“公务员一般都会回避用公费举办的圣诞宴会等，在瑞典也没有这种经常性公费招待的风气。相反，很多单位和部门很避讳这种行为。如果政府部门不能适应这种形式的监督，随意安排公费支出，必将偏离正轨。无论是出现违规个案或更多不合法行为，政府部门都应该及时发现错误并纠正。”

尽管如此，瑞典社会各界对政府各部门如何更好地完成公费支出始终关注，同时也不放松监督。瑞典环境党人士卡普兰认为，人们不能停留在满足现状的情况之下，稍一放松公费宴请的势头就会上升。公众有理由建议国家审计署对各种公费支出产生质疑和检查监督，公费支出应该用于国家发展目的，而且所有花费也应有理有据。“不是不能用公费进行招待等支出，但要有合理和必要的基础与规定，不能违反原则，乱花公民的纳税钱。”来源：新华社